

经济信息摘编

2024 年第 13 期（总第 115 期）

信保研究院编

2024 年 8 月 2 日

本期目录

1. 中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定. 2
2. 四部门明确提高科技创新专项担保分险比例..... 3
3. 国家发改委支持优质企业借用中长期外债..... 4
4. 发改委将放宽对基础设施 REITs 的发行要求..... 5
5. 国资委强调持续做强做优做大国资国企..... 6
6. 上半年实体部门债务增速下降但宏观杠杆率上升..... 7
7. 地方政府融资平台美元债发行正持续攀升..... 8

8.省财政扩围“设备担”政策加力支持中小微企业设备更新.....9

1. 【中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定】

7月21日，新华社受权发布了《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》全文。该决定于2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过。决定指出进一步全面深化改革的重要性和必要性。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。决定提到，继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。决定提到了“7个聚焦”：1、聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展。2、聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。3、聚焦建设社会主义文化

强国，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全文化事业、文化产业发展体制机制。4、聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性。5、聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型。6、聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系。7、聚焦提高党的领导水平和长期执政能力。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

2. 【四部门明确提高科技创新专项担保分险比例】

为深入实施创新驱动发展战略，更好发挥政府性融资担保体系作用，撬动更多金融资源支持科技创新类中小企业发展，财政部等四部门日前印发《支持科技创新专项担保计划》，以有效发挥国家融资担保基金体系引领作用，通过提高对科技创新类中小企业风险分担和补偿力度，增强地方政府性融资担保机构、再担保机构的担保意愿和担保能力，引导银行加大对科技创新类中小企业融资支持力度。其中，《计划》将分类提高分险比例。银行和政府性融资担保体系分别按不低于贷款金额的20%、不高于贷款金额的80%分担风险责任，融担基金分险比例从20%提高至最高不超过40%。省级再担保机构分险比例不低于20%，有条件的省级再担保、担保机构可提高分险比例，减少市县级担保机构的风险分担压力。根据企业不同类型，融担基金分险比例将分

为三档：对于专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业、承担国家科技项目的中小企业；高新技术企业、依托“创新积分制”筛选出的科技型中小企业；科技型中小企业、创新型中小企业，融担基金将分别分担最高不超过 40%、35%、30% 的风险责任。对于支持科技创新类中小企业成效明显、风险代偿压力较大的政府性融资担保、再担保机构，《计划》还提出，地方财政部门可结合当地实际加大对政府性融资担保、再担保机构支持力度，给予适当风险补偿、奖补资金、担保费补贴等支持，推动政府性融资担保、再担保机构可持续经营。

3. 【国家发改委支持优质企业借用中长期外债】

近日，国家发展改革委正式印发《支持优质企业借用中长期外债促进实体经济高质量发展的通知》（以下简称《通知》），对于行业地位显著、信用优良、对促进实体经济高质量发展具有带动引领作用的优质企业，给予申请办理外债审核登记便利，并持续完善相应事中事后监管。《通知》在《企业中长期外债审核登记管理办法》（国家发展改革委 2023 年第 56 号令，以下简称“56 号令”）的基础上进一步创新做法举措，主要有四大亮点：一是政策支持更为精准。《通知》明确支持对象为“行业地位显著、信用优良、对促进实体经济高质量发展具有带动引领作用的优质企业”，在 56 号令基础上提出更高要求，细化“优质企业”界定标准，包括：（一）经营标准：生产经营符合国家宏观调控和产业

政策；（二）财务指标：近一年营业收入规模排名行业前五，资产负债率等指标优于行业平均水平；（三）信用等级：国际信用评级为投资级或国内信用评级为 AAA。二是政策审批更加高效。《通知》基于优质企业实际情况，科学设计审批流程，最大限度便利企业申请。三是政策设计更具市场导向。《通知》在借用外债方面平等对待各类所有制企业，设计主动条款避免竞争扭曲，务实灵活调整优质企业界定标准保证竞争效率，引导促进经济社会高质量发展。四是政策举措更好统筹发展与安全。《通知》的优质企业界定标准合理，事中事后监管较为完善，能够有效防范企业外债违约等社会稳定风险，推动实现发展和安全动态平衡。

4. 【发改委将放宽对基础设施 REITs 的发行要求】

7月26日，国家发改委印发《关于全面推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目常态化发行的通知》（下称《通知》）。发改委称，这是深化投融资体制改革和多层次资本市场建设的重要举措，标志着具有中国特色的基础设施 REITs 正式迈入常态化发行的新阶段。中国于 2020 年 4 月正式启动基础设施 REITs 试点工作。截至目前，国家发改委已向中国证监会推荐 67 个项目（含扩募项目），其中 44 个项目发行上市，共发售基金 1285 亿元（人民币）。与试点政策相比，此次新政为市场带来多个变化。例如，在常态化发行阶段，国家发改委不再对项目未来收益率提出要求，更多交由市场自行判断、自主决

策；不再对国资转让等法律法规已有明确规定的转让事项作出要求，改由企业依法依规自行办理。在征求各方面意见基础上，《通知》还回应有关方面实际诉求，适当扩大发行范围，增加了清洁高效的燃煤发电、养老设施等资产类型。此外，《通知》明确，对于行业共性原因导致缺乏可扩募资产的项目，以及首次发行规模超 50 亿元的项目，可适当放宽可扩募资产的规模要求。《通知》还要求提高回收资金使用灵活度，取消用于存量资产收购的 30% 比例上限，将用于补充流动资金的比例上限从 10% 提高至 15%。

5. 【国资委强调持续做强做优做大国资国企】

7 月 19 日，国务院国资委党委召开扩大会议暨党委理论学习中心组集体学习会，认真传达学习贯彻党的二十届三中全会精神。会议提出，切实将学习贯彻全会精神作为国资央企当前和今后一个时期的一项重大政治任务，进一步增强抓改革的政治自觉、思想自觉和行动自觉，牢牢把握改革的方向，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，精心研究谋划推进各项改革，确保党中央决策部署在国资国企一贯到底、落实落地，持续做强做优做大国有资本和国有企业，在推进中国式现代化新征程上谱写国资国企新篇章。会议强调，要把改革摆在更加突出位置，深刻领会全会关于国资国企改革的重大部署，以全局意识和战略思维抓好贯彻落实。要把学习贯彻党的二十届三中全会精神同持续

深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述结合起来，把党的全面领导贯彻到国资国企改革各方面、全过程，确保国资国企改革正确政治方向。要坚持做强做优做大国有资本和国有企业，依靠改革不断破除制约企业高质量发展的体制机制弊端，切实提高发展质量和效益，持续巩固推进中国式现代化的战略力量。要突出改革的时代特征和要求，加快健全有利于原始创新的制度安排，更大力度集聚和培育高层次科技人才，不断提高国资央企在国家创新体系中的位阶，以新型生产关系的构建促进新质生产力发展。要切实增强核心功能和提高核心竞争力，引导国有企业聚焦主责主业，持续面向市场塑造独特竞争优势，增强战略支撑托底能力，推动企业高水平履行经济责任、政治责任、社会责任。

6. 【上半年实体部门债务增速下降但宏观杠杆率上升】

近日，国家金融与发展实验室发布了《2024年二季度宏观杠杆率报告》（下称《报告》）。根据《报告》内容，中国2024年二季度宏观杠杆率从一季度末的294.8%上升至295.6%，上升了0.8个百分点，上半年共上升7.5个百分点，预计全年上升约10个百分点，小于2023年的宏观杠杆率增幅。《报告》指出，宏观杠杆率由实体部门债务增速和名义GDP增速决定。只要债务增速高于名义GDP增速，宏观杠杆率就会上升。从具体指标来看，实体部门债务增速上半年同比增速降至8.3%，再创本世

纪以来新低；与此同时，名义 GDP 增速降至 4.0%，已经连续五个季度低于实际 GDP 增速。也就是说，上半年延续了实体部门债务增速和名义 GDP 同时下降的趋势。从实体经济债务的具体构成来看，居民、企业和政府的债务同比增速分别为 3.8%、7.8% 和 15.2%，居民债务增速再创新低；企业部门债务增速继续回落；政府债务增速仍维持在较高位置。《报告》认为，在贷款利率不断下降的环境下，居民和企业加杠杆承担债务的意愿有限，而政府的债务在二季度增速也不及预期。在目前经济形势下，建议中央加大逆周期调节力度，抬高通胀率，这样做既有利于提高企业信心、拉动经济增长，也有利于缓解宏观杠杆率过快上涨的趋势，降低金融风险。

7. 【地方政府融资平台美元债发行正持续攀升】

据彭博社报道，中国地方政府融资平台今年以来发行的美元债券规模创下纪录，截至 7 月 22 日发行规模攀升至 241 亿美元，这是彭博自 2013 年开始编制这项数据以来的最高水平，相比去年同期增长了 79%。标普全球评级董事总经理劳拉预计，今年下半年地方政府融资平台的美元债券发行将继续活跃，地方政府融资平台的在岸和离岸再融资需求和利息负担依然沉重。此外，发行热潮也突显地方政府融资平台美元债券的受欢迎程度。在长期的房地产危机中，其他高收益选项仍然稀缺。彭博援引一个追踪地方政府融资平台美元债券表现的指数显示，今年迄今为止，地

方政府融资平台发行的离岸美元债券的回报率为 4.62%。彭博社称，中国 9 万亿美元的地方政府融资平台债券市场一度被视为亚洲最大的金融风险。随着政府寻求缓解偿债压力，投资者信心在过去几个月有所回升。中国此前要求国有银行延长对部分重点化债省份的支持措施，确保重点省份 2027 年年中到期的城投债务可获得再融资，且境内融资可以用于偿还境外债务。另一方面，路透社今年 1 月初曾引述知情人士报道，中国监管机构去年堵住了一个监管漏洞，允许地方政府融资平台进一步增加借款。但有人士表示，地方政府融资平台已被告知停止发行期限为 364 天的离岸债券。

8. 【省财政扩围“设备担”政策加力支持中小微企业设备更新】

为更大力度支持中小微企业设备更新，破解企业购置、更新、改造生产设备过程中的贷款难问题，近日，省财政厅会同省委金融办印发《进一步完善“设备担”政策的通知》（简称《通知》）。一扩大政策支持范围。《通知》明确，将《关于实施中小微制造企业设备购置更新改造贷款担保支持政策的通知》（苏财金〔2024〕33 号，简称“设备担”）支持对象范围扩大到省内的所有中小微企业，其符合条件的设备购置更新改造贷款担保业务均可按规定享受“设备担”政策。二疏通中小微企业设备购置贷款办理堵点。《通知》要求，银行业金融机构要针对性研究制定内部制度规范和操作指引，优化简化贷款办理程序和材料要求，更快响

应中小微企业“短期、小额、急迫”的设备购置贷款需求，并对需要担保增信的贷款及时开展银担合作，切实增强企业的政策获得感。三发挥省属金融机构示范带头作用。《通知》要求，省信保集团、江苏银行等省属金融机构要抓紧研究推出银担合作专项产品，探索“见贷即担”“见担速贷”，发挥托底作用，做到能贷尽贷、能担尽担，打通政策落实的“最后一公里”。四健全风险分担和补偿机制。《通知》要求，省再担保公司要将符合条件的“设备担”业务全部纳入风险分担体系。《通知》明确，对纳入风险分担体系的“设备担”业务，其再担保费由省财政给予补贴；对未能纳入风险分担体系的“设备担”业务，省财政对相关代偿损失给予 20% 的风险补偿，鼓励有条件的市县联动给予风险补偿。